

ANEXO 0003 - 02



Alcaldía Municipal de Palmira  
Nit.: 891.380.007-3

República de Colombia  
Departamento del Valle del Cauca  
Alcaldía Municipal de Palmira  
**SECRETARIA DE INTEGRACION SOCIAL**



**PALMIRA**  
con inversión social  
construimos paz

**OFICIO**

1153.11.20.501

Palmira, Abril 22 de 2016

**Doctor**  
**OLMEDO DE JESUS ORTIZ ACEVEDO**  
Oficina de contratación  
Calle 30 con Carrera esquina  
Secretaria Jurídica  
Palmira

RECIBIDO EN LA SECRETARIA DE INTEGRACION SOCIAL  
MUNICIPIO DE PALMIRA  
DIA 04 MES 05 AÑO 2016  
HORA 10:17 A  
M. Guerrero

Cordial saludo.

El Municipio de Palmira requiere ejecutar un convenio con una fundación, con experiencia e idoneidad para realizar un convenio para **"BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA."**, para que ejecute actividades relacionadas con la contratación que debe realizar el Municipio de Palmira en la Secretaría de Integración Social.

**VALOR DEL CONTRATO: \$ 24.000.000=**

**TIEMPO ESTIMADO: hasta diciembre de 2016**

Atentamente,

**DIANA PATRICIA MONTAÑO**  
Secretaria de Integración Social

ELABORO: Carolina Romero - Profesional Universitario GI  
REVISÓ: Doctora Diana Patricia Montaña - Secretaria de Integración Social  
APROBO: Doctora Diana Patricia Montaña - Secretaria de Integración Social

Centro Administrativo Municipal de Palmira - CAMP  
Calle 30 No. 29-39: Código Postal 763533  
www.palmira.gov.co  
PBX.2709500 Ext. 2299





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.: 891.380.007-3

República de Colombia  
Departamento del Valle del Cauca  
Alcaldía Municipal de Palmira  
**SECRETARIA DE INTEGRACION SOCIAL**



**OFICIO**

1152.11.20.0500

Palmira, Abril 22 de 2016

**Señores**  
**HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES Y MUNICIPIO DE PALMIRA.**  
**Carrera 20 No. 27-54**  
**PALMIRA**

Cordial saludo.

El Municipio de Palmira requiere realizar un "CONVENIO PARA BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA."

De acuerdo con lo anterior, comedidamente le solicito presentar su propuesta para la prestación de servicios, la cual deberá ir acompañada de los siguientes documentos como mínimo:

- Propuesta de la intención de convenio
- Fotocopia cédula de ciudadanía (de la proponente persona natural o del representante legal de la persona jurídica).
- Certificado de Antecedentes Penales – DAS (de la proponente persona natural o del representante legal de la persona jurídica).
- Consulta de los antecedentes disciplinarios de la Procuraduría General de la Nación
- Consulta de no inclusión en el Último Boletín de Responsables Fiscales de la Contraloría General de la República
- Copia de la libreta militar para hombres menores de cincuenta años.
- Certificado de existencia y representación legal con fecha de expedición no superior a 30 días de antelación a la fecha de radicación de la propuesta.
- RUT
- Certificado de paz y salvo con el Sistema General de Seguridad Social y parafiscales, de conformidad con lo previsto en Ley 789 de 2002 y Ley 828 de 2003

El valor del contrato que se llegará a celebrar, se cancelará de la siguiente manera: en actas parciales, previa certificación de recibo a satisfacción del servicio por parte del interventor y mediante el trámite respectivo de pago.

Atentamente,

  
**DIANA PATRICIA MONTAÑA**  
Secretaria de Integración Social

ELABORO: Carolina Romero – Profesional Universitario GI  
REVISÓ: Doctora Diana Patricia Montaña – Secretaria de Integración Social  
APROBO: Doctora Diana Patricia Montaña – Secretaria de Integración Social

Centro Administrativo Municipal de Palmira - CAMP  
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533  
[www.palmira.gov.co](http://www.palmira.gov.co)  
PBX.2709500 Ext. 2299





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.: 891.380.007-3

República de Colombia  
Departamento del Valle del Cauca  
Alcaldía Municipal de Palmira  
**SECRETARIA DE INTEGRACION SOCIAL**



## CONSTANCIA

### LA SUSCRITO SECRETARIA DE INTEGRACION SOCIAL DEL MUNICIPIO DE PALMIRA

#### CERTIFICA QUE:

De acuerdo a la necesidad y perfil requerido para llevar a cabo el desarrollo de las actividades del objeto **“BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA.”**, y después de haber revisado la propuesta la Fundación idónea para llevar a cabo la ejecución del contrato del objeto en mención es, El Hogar Infantil Blanca Nieves.

Dado en Palmira el 22 de Abril de 2016

  
**DIANA PATRICIA MONTAÑO**  
Secretaria de Integración Social

ELABORO: Cesar Augusto Salazar Hernández – Contratista  
REVISO: Doctora Diana Patricia Montaña – Secretaria de Integración Social  
APROBO: Doctora Diana Patricia Montaña – Secretaria de Integración Social

Centro Administrativo Municipal de Palmira - CAMP  
Calle 30 No. 29-39- Código Postal 763533  
www.palmira.gov.co  
PBX.2709500 Ext. XXXX

Palmira, Abril de 2016

**ESTUDIOS PREVIOS**

El suscrito Secretario de Integración Social del Municipio de Palmira, Departamento de Valle del Cauca, en uso de sus facultades Constitucionales, legales y reglamentarias, en especial las conferidas en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la ley 80 de 1993, se permite realizar el presente Estudio Previo de necesidad para una contratación de conformidad con el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del decreto 1082 de 2015.

<b>Área Solicitante</b>	Secretaria de Integración Social - Palmira	
<b>Ordenador del Gasto</b>	JAIRO ORTEGA SAMBONI - Alcalde	
<b>Responsable del área solicitante</b>	DIANA PATRICIA MONTAÑO - Secretario de Integración Social - Palmira.	
<b>Objeto</b>	<p><b>CONVENIO DE ASOCIACIÓN ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES</b>  <b>Destinado a la Ejecución del Proyecto:</b>            CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA Y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES, PARA BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA.</p>	
<b>Partes que intervienen</b>	<b>HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES Y MUNICIPIO DE PALMIRA.</b>	
<b>Presupuesto oficial</b>	Valor del Convenio	<b>\$ 34.000.000=</b>
	Aporte Municipio	<b>\$ 30.000.000=</b>
	Aporte Hogar Infantil	<b>\$ 4.000.000=</b>
<b>CDP Comprobante de Disponibilidad Presupuestal</b>	N° Rubro Presupuestal	3141331 Políticas Publicas Sociales
	Descripción del ítem	CONVENIOS SOCIALES
<b>Disponibilidad Presupuestal</b>	N° del CDP	<b>533 y 611</b>
	Fecha de expedición	<b>21/04/2016 - 03/05/2016</b>

**1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD Y ESTUDIO DE CONVENIENCIA**

El Municipio de Palmira ha realizado prioridad en la niñez y basándonos mediante la ley 1098 del 8 de noviembre de 2006, se expide el Código de Infancia y Adolescencia, con la finalidad de "garantizar a los niños, niñas y adolescentes su

Centro Administrativo Municipal de Palmira - CAMP  
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533  
www.palmira.gov.co  
PBX.2709500 Ext.2299



pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión”.

El presente convenio busca brindar bienestar social, generando puntos básicos como son la alimentación diaria y balanceada a niños en su primera infancia de sectores vulnerables de Palmira, que se encuentren en situación de amenaza y/o vulneración; quienes por carecer de recursos, no cuentan con las garantías para permanecer y contar con el cuidado dentro del Hogar Infantil por que no cuentan con dinero para el pago del aporte de la tasa compensatoria.

Con este convenio se espera contribuir a la necesidad de aumentar el acceso a los servicios sociales para la población Palmirana en posición de desventaja social y dar cumplimiento a la ley 1098, teniendo como referencia la disposición de la Administración Municipal para que se ejecute el presente proyecto y se vuelva una realidad.

### **1.1. Justificación**

El Municipio de Palmira necesita ofrecer a niños y niñas de la primera infancia, que se encuentren en situación de vulnerabilidad condiciones nutricionales, con el fin de acceder a algunos auxilios que le permitan cumplir con una buena nutrición.

La primera infancia, como primera etapa de la vida, tiene sus peculiaridades y necesidades en bienestar social, a las que se irá adaptando a la calidad de vida individual. En este caso, el Municipio de Palmira quiere proporcionar energía suficiente para mantener las funciones vitales, de los niños y niñas del sector apoyándolos con recursos para cubrir las necesidades relacionadas con el crecimiento y la calidad de vida, pues en esta época existe el mayor crecimiento físico y desarrollo psicomotor de toda la vida.

No hay que olvidar que, también en el período de 0 a 5 años, se tienen que favorecer las condiciones que permitan la adquisición progresiva de unos hábitos saludables, que se mantendrán a lo largo de la vida.

Durante los primeros años de vida, se hace necesario complementar con Frutas Verduras, Farináceos, Carne, pescado ofreciendo complementos como un buen estilo de vida, juegos, actividades lúdicas con las óptimas condiciones físicas y de personal para poder brindar una excelente atención integral a los niños y niñas de los sectores más vulnerables de nuestro Municipio.

### 1.2. Estudio del Sector

Atendiendo lo ordenado en el art. 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015 y en aplicación al manual o guía expedido por Colombia Compra Eficiente para la elaboración de los estudios del sector en materia de contratación directa, se establece el siguiente análisis del sector desde los aspectos legales, organizacionales, comerciales, técnicos y análisis del riesgo:

Cuadro comparativo de años anteriores:

AÑO	OBJETO	TIEMPO	POBLACION	VALOR APORTE MUNICIPIO
2014	CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA Y EL HOGAR INFANTIL EL PRINCIPITO, PARA PREVEER BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA	5 MESES	10 NN	\$ 13.500.000=
2014	CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA Y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES, PARA BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA	5 MESES	10 NN	\$ 23.598.000=
2015	CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA Y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES, PARA BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA	8 MESES	10 NN	\$ 36.000.000=

### 1.3. Aspectos Legales y Organizacionales:

La Entidad Estatal requiere contratar una entidad sin ánimo de lucro con idoneidad y experiencia.

### 1.4. Aspectos Comerciales, Técnicos y Análisis del riesgo.

La entidad dado que necesita ejecutar un proyecto de carácter social debe contratar con entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad, es decir con un objeto social que le permita celebrar el convenio y con experiencia certificada en la ejecución de proyectos similares con un año mínimo de haberse constituido y duración mínima de un año.

### 1.5. Aspectos financieros, organizacionales, técnicos y de análisis de riesgo

Centro Administrativo Municipal de Palmira – CAMP  
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533  
www.palmira.gov.co  
PBX.2709500 Ext.2299



Esta entidad si ha contratado proyectos sociales iguales y similares donde alcanzan las metas y objetivos propuestos con el presente proyecto.

## **2. EL OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES:**

CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA Y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES, PARA BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA.

### **2.1. OBLIGACIONES DE HOGAR INFANTIL:**

1. Cumplir con el Objeto del Convenio en condiciones de calidad y eficiencia en el Marco de la ley 1098 de 2006.
2. Atender con 15 cupos a 15 niños y/o niñas en el Hogar Infantil BLANCA NIEVES.
3. Manejo efectivo del presupuesto asignado para la ejecución del convenio.
4. Presentar dentro de los diez días siguientes a la finalización de cada mes, un informe ejecutivo y estadístico una vez consolidada la información recolectada por beneficiados.
5. Registrar avances, logros y dificultades para retroalimentar el proceso formativo de los niños y niñas beneficiados del proyecto.
6. Realizar examen individual en que ingresan los niños y las niñas al Hogar Infantil.
7. Programar una minuta diaria que respondan a las necesidades de alimentación.
8. Realizar un festival de bienestar social junto con los padres y madres de familia, con el fin de generar un ambiente sano a sus hijos
9. Realizar seguimiento de bienestar social con mayor periodicidad, para así evaluar los alcances y mejoras de cada uno de los niños y niñas.
10. Para el **área de alimentos** el Hogar Infantil debe de estar dotado y tener:
  - Dotación de Menaje y Muebles de Cocina, con los mejores estándares de Calidad.
  - Espacios, loza y recipientes para la preparación de los Alimentos.
  - Menaje de cocina totalmente dotado en enseres; ollas, sartenes, cucharones, estufas, enfriadores, neveras y demás electrodomésticos de primera calidad, para la preparación de los alimentos para cada uno de los niños y niñas a beneficiarse.
  - Dotación de comedores con todos los utensilios para el servir y repartir los alimentos, tales como: Platos hondos, platos pandos, cucharas, vasos, pocillos.
  - Comedores y sillas rimax para cada uno de los niños y niñas.
11. Para el **área de Juego** el Hogar Infantil debe de estar dotado y tener:
  - Espacios lúdicos para las rondas y juegos.
  - Fortalecimiento de la riqueza cultural.

- Juegos didácticos, en cada uno de los salones, para el óptimo desarrollo motriz, lúdico, intelectual, sensorial y demás en cada uno de los niños y niñas.
  - Área de huerta infantil para el buen inicio del desarrollo y cuidado por la naturaleza.
  - Fortalecimiento de las buenas prácticas y cuidados con la naturaleza.
  - Cuidado y protección por el medio ambiente.
  - Espacios para el libre esparcimiento de los niños y niñas.
  - Inculcación del respeto por los demás a través del juego.
12. Para el **área personal** el Hogar Infantil debe de estar dotado y tener:  
El Hogar infantil debe contar con personal calificado en cada una de sus áreas; tales como son las Maestras Jardineras todas Licenciadas en educación preescolar, personas de Servicios generales, quienes atienden las necesidades de los niños y niñas y la preparación de sus alimentos, con su certificación en manipulación de alimentos.

## 2.2. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO DE PALMIRA:

Son obligaciones del Municipio de Palmira:

1. Destinación presupuestal para la inversión en el convenio para brindar bienestar social a niños y niñas en su primera infancia de sectores vulnerables de Palmira en el Municipio de Palmira, por valor de VEINTE MILLONES DE PESOS M/C (\$ 20.000.000=) con disponibilidad presupuestal No. 533 de 21/04/2016 y DIEZ MILLONES DE PESOS M/C (\$ 10.000.000=) con disponibilidad presupuestal No. 611 de 03/05/2016. Para un total de TREINTA MILLONES DE PESOS M/C (30.000.000=)
2. Entrega de la población por medio de la Secretaria de Integración Social.
3. Verificar registro entregado por medio de los informes mensuales a la Secretaria de Integración Social.

## 2.3. OBLIGACIÓN COMÚN DE LAS PARTES:

Es obligación común de las partes facilitar e intercambiar recíprocamente información y documentos que contribuyan al desarrollo de los programas y proyectos acordados, siempre que tales no esté sujeto a reserva legal.

## 2.4. OBLIGACIONES GENERALES:

- a) Cumplir la constitución política y las leyes de la república.
- b) Aunar esfuerzos según el objeto del presente convenio en las condiciones establecidas en los estudios previos y la propuesta presentada
- c) Rendir y elaborar los informes, conceptos, estudios y demás trabajos que se le soliciten en desarrollo del convenio.
- d) Cumplir con las metas del Convenio.
- e) Programar las actividades que deba desarrollar para el cumplimiento del objeto pactado.

- f) Acatar las instrucciones que durante el desarrollo del convenio se le imparta por parte del supervisor del convenio.
- g) No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho.
- h) Mantener la reserva sobre la información que le sea suministrada para el desarrollo del objeto del convenio.
- i) Mantener vigentes todas las garantías que amparan el convenio en los términos del mismo, si a ello hubiere lugar.
- j) Responder por sus actuaciones y omisiones derivadas de la celebración del presente convenio y de la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en la ley 489/1998.
- k) Estar afiliado en los sistemas de pensión, salud y riesgos profesionales, si a ello hubiera lugar.
- l) Mantener actualizado su domicilio durante toda la vigencia del convenio y cuatro meses más y presentarse en la Alcaldía Municipal en el momento en que sea requerido.
- m) Guardar la reserva, confidencialidad y secreto profesional sobre los asuntos sometidos a su conocimiento con ocasión de la actividad contractual

### 3. LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS:

La modalidad de contratación que se pretende adelantar es un **CONVENIO DE ASOCIACIÓN** que no requiere convocatoria publicación ni aplicación de procedimiento contractual fijado en la ley 1150 de 2007, por ser un régimen de excepción a su aplicación.

Esta contratación directa se encuentra regulada en el artículo 355 de la Constitución política y el artículo 96 de la Ley 489 de 1996 y desarrollado por los Decretos, 1403 de 1992 y 2459 de 1993, cuya figura está creada para la suscripción de convenios de asociación que persigan como tal un beneficio colectivo general en su ejecución. Es por ello, que las normas citadas disponen que tales convenios deben suscribirse con personas de derecho privado sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y experiencia, ya que el desarrollo de estos convenios no generan utilidad económica, sino una utilidad social para la comunidad.

Según lo establecido en el artículo 96 de la ley 489 de 1998, las entidades estatales, cualquiera que sea su naturaleza y orden administrativo pueden asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que le asigna la ley, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 209 y 355 de la



### Constitución Política.

EL artículo 1 del Decreto 1403 de 1992, reglamentarios del artículo 355 de la Constitución Política, establece los convenios que en desarrollo de lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política celebren los Municipios con entidades sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, con el propósito de impulsar programas y actividades de interés público, deberán constar por escrito y se sujetarán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre los particulares salvo lo previsto en el presente decreto y sin perjuicio de que puedan incluirse las cláusulas exorbitantes.

El artículo 1 del Decreto 1403 de 1992, establece la obligación de la entidad facultada para celebrar el respectivo convenio de evaluar la calidad de la respectiva entidad sin ánimo de lucro, de conformidad con los términos dados por la misma norma.

Por su parte el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, determinó la posibilidad de celebrar de contratos de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley, contratos de asociación que deberán observar lo señalado en el artículo 355 de la Constitución Política.

La Contraloría General de la República, en reiteradas oportunidades se ha pronunciado en relación a los convenios con entidades privadas sin ánimo de lucro, así en concepto jurídico No 80112- EE17228: así

"...Las fundaciones o corporaciones sin ánimo de lucro son consideradas como personas jurídicas de derecho privado que gozan de protección legal.

En observancia del mandato constitucional, podrá celebrarse convenios con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, pero reiteramos, únicamente con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el plan nacional y los planes seccionales de desarrollo"

Posteriormente, en concepto No 80112- 2007EE1841 señaló que "...Conforme al artículo transcrito puede el Gobierno, en sus diferentes niveles, celebrar convenios con las entidades sin ánimo de lucro siempre que se cumplan unos requisitos: - Reconocida idoneidad de la entidad sin ánimo de lucro contratista.

Desde luego, ésta reconocida idoneidad debe atender criterios objetivos y los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad que debe surtir la función administrativa de acuerdo a lo consagrado en el



artículo 209 de la Carta Política. - Un segundo requisito tiene que ver con la teleología de este tipo de convenios. La finalidad única es la de impulsar programas y actividades de interés público. - La tercera precisión constitucional demarca los límites y alcances de la finalidad, que establece como requisito la conformidad con el plan nacional y los planes seccionales de desarrollo. Como se desata del aparte final en el segundo inciso de la norma constitucional, corresponde al Gobierno Nacional reglamentar la materia, lo cual significa que el Congreso quedó relevado de esta función..."

Por su parte el Honorable Consejo de Estado, Sección Primera, en sentencia de 4 de Junio de 1993, Expediente 2138. M.P. Miguel González Rodríguez, explicó las características que deben tener los contratos que se realizan con Entidades sin Animo de Lucro, esa Corporación sostiene lo siguiente:

"Los Contratos con entidades sin ánimo de lucro deben sujetarse a planes de desarrollo. Ante la terminante prohibición que consagra el inciso 1º del artículo 355 de la Carta Política, en el sentido de que ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, que como se sabe busca proteger el tesoro público, quiso el constituyente abrir un camino para que el Estado pudiese desarrollar algunos de sus cometidos, a través de la celebración de contratos con entidades privadas, y por esto en el inciso 2º ibidem que se señala como infringido por el acto acusado, dispuso..."

Del contenido de la norma (...) se infiere que para buscar una garantía en la celebración de tales contratos, deben darse las siguientes condiciones: a) Que se trate de entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad; b) Que los contratos tengan por objeto el impulso de programas y actividades de interés público, y c) Que dichos contratos estén acordes con el plan nacional y los planes seccionales de desarrollo....En relación con este último punto prevé el artículo 341 de la Carta: (...). De lo anterior la Sala colige sin mayor esfuerzo lo siguiente: 1. Es requisito sine qua non la existencia previa de una ley que apruebe el plan nacional de desarrollo e inversiones elaborado por el gobierno (C.N., art. 150, núm. 3º), con la participación activa de las entidades y organismos que señala el artículo 341 transcrito, pues es precisamente a éste al que debe sujetarse, estar conforme, en armonía o consonancia, la celebración de los contratos a que alude el inciso 2º del artículo 355. 2.

Dicha ley no puede suplirse mediante la reglamentación que expida el Gobierno Nacional, pues una cosa es que tenga la facultad para reglamentar lo relativo a los contratos, y otra muy diferente es que so pretexto de hacer tal regulación invada la

esfera del legislador en lo que toca con el citado plan, el que por lo demás no sólo tiene cabida frente a contratos que se celebren con entidades privadas. 3. Por la forma como está concebido el tantas veces mencionado plan nacional de desarrollo, no puede pretenderse que los planes, programas y proyectos que haya aprobado o apruebe el Conpes, hagan las veces de aquél”.

Que además el Honorable Consejo de Estado se ha pronunciado al respecto de los convenios de apoyo con entidades sin ánimo de lucro, en ese sentido expreso:

*“...— Viabilidad: El artículo 355 de la Carta autoriza la celebración de convenios con recursos, entre otros, de los presupuestos municipales, con personas privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, con el fin de adelantar programas y actividades de interés público, sin que pueda decirse que el convenio objeto de análisis, se encuentre dentro de los presupuestos de exclusión a que se refiere el artículo 2º del Decreto 777 de 1992 con las modificaciones introducidas por el Decreto 1403 de 1992; pues por una parte, el municipio no obtiene una contraprestación directa a su favor, ya que la destinataria y beneficiaria directa es la comunidad; y por otra, por cuanto no se acuerdan transferencias de recursos por la entidad territorial a una persona de derecho privado para el cumplimiento de un mandato legal, o a favor de personas naturales para el cumplimiento de obligaciones de asistencia o subsidios previstas expresamente en la constitución, ni de apropiaciones presupuestales destinadas a personas jurídicas públicas creadas por entidades públicas”.*

**3.1. Modalidades de Contratación:** Celebración de Convenio de Asociación.

**3.2. Tipo de Contrato:** Convenio con entidades privadas sin ánimo de lucro.

**3.3. Población Objetivo Beneficiadas con el Convenio:** Los beneficiarios directos son niños, niñas a los que no cuenten con recursos económicos.

**3.4. Forma de desembolso:**

El Aporte del Municipio se efectuará de la siguiente manera: desembolsos parciales, valor total del Convenio es por la suma de **TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS MCTE. (\$ 34.000.000=)** donde el Municipio de Palmira Aportara la suma de \$ 30.000.000= y el Hogar Infantil blanca Nieves aportara la suma de \$ 4.000.000=, previa presentación del informe mensual con el visto bueno del interventor y/o supervisor.

**Plazo de Ejecución**

El plazo de ejecución es hasta Diciembre el 20 de 2016.

**Nota:**

El acta de inicio sólo podrá firmarse una vez se hayan cumplido todos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio.

### 3.5. Lugar de Ejecución del Convenio.:

El lugar de Ejecución del convenio será en la carrera 20 No. 27-54 de la ciudad de Palmira.

Para todos los efectos legales derivados de la celebración, ejecución, terminación y liquidación del convenio, se entenderá que el domicilio contractual es el Municipio de Palmira.

## 4. EL VALOR ESTIMADO Y LA JUSTIFICACION DEL MISMO

<b>TOTAL APOORTE MUNICIPIO DE PALMIRA:</b> Brindar bienestar social a niños y niñas en su primera infancia de sectores vulnerables	<b>\$ 30.000.000=</b>
<b>TOTAL APOORTE HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES:</b> Infraestructura, dotación y áreas lúdicas de la Institución	<b>\$ 4.000.000=</b>

ACTIVIDAD PRINCIPAL	ACTIVIDADES GENERALES	No. DE PARTICIPANTES	RESPONSABLE DE LA ACTIVIDAD
<b>PROVEER DE BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE LOS SECTORES MAS VULNERABLES DE PALMIRA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Realización del diagnóstico nutricional en que ingresan los niños y las niñas al Hogar Infantil.</li> <li>•Programación de una minuta diaria que respondan a las necesidades de bienestar social, detectada en el diagnóstico realizado.</li> <li>•Seguimiento de bienestar social con mayor periodicidad, para así evaluar los alcances y mejoras de cada uno de los niños y niñas.</li> </ul>	15 niños y niñas beneficiarios.	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Directora del Hogar Infantil.</li> <li>* Auxiliar de Enfermería del Hogar Infantil.</li> <li>* Maestras Jardineras.</li> </ul>

El valor del presente convenio es de **TREINTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS M/C**, los cuales se aportan de la siguiente manera:

El **Municipio de Palmira** aportara **TREINTA MILLONES DE PESOS M/C (\$ 30.000.000=)** y **EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES** aporta un total de **CUATRO MILLONES DE PESOS MCTE (\$ 4.000.000=)** discriminado en el cuadro anteriormente detallado.

## 5. LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

El Municipio, una vez recibidas la oferta, verificará el cumplimiento del Asociado de los requisitos jurídicos, de idoneidad y experiencia específica, ya que el procedimiento de adjudicación de esta modalidad contractual se sujetará a los

requisitos y formalidades establecidos en la ley para la contratación entre particulares, sin perder de vista el principio de la selección objetiva.

Por tratarse de un convenio de asociación fundamentado en el artículo 96 de la ley 489 de 1996, no se aplican factores de selección, sin embargo la entidad debe tener idoneidad en la materia.

## REQUISITOS JURÍDICOS DE HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES

El proponente deberá presentar los siguientes documentos:

- Propuesta de la intención de convenio
- Fotocopia cédula de ciudadanía (de la proponente persona natural o del representante legal de la persona jurídica).
- Certificado de Antecedentes Penales – POLICIA NACIONAL (de la proponente persona natural o del representante legal de la persona jurídica).
- Consulta de los antecedentes disciplinarios de la Procuraduría General de la Nación
- Consulta de no inclusión en el Último Boletín de Responsables Fiscales de la Contraloría General de la República
- Certificado de existencia y representación legal con fecha de expedición no superior a 30 días de antelación a la fecha de radicación de la propuesta.
- RUT
- Certificado de paz y salvo con el Sistema General de Seguridad Social y parafiscales, de conformidad con lo previsto en Ley 789 de 2002 y Ley 828 de 2003

## ASPECTOS TÉCNICOS

Se tuvo en cuenta la idoneidad y experiencia en el objeto a contratar del HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES, entidad privada sin ánimo de lucro, organizada como Hogar Infantil, identificada con Nit No. 891.302.041-1, los cuales se certifican con la Resolución del ICBF, y con las copias de los contratos y/o convenios realizados por esta entidad sobre el objeto a contratar

## ASPECTOS LEGALES

A continuación presento los Estudios Previos, requeridos conforme a lo dispuesto en el Artículo 96 de la Ley 489, de la siguiente manera: "Artículo 96. Constitución de asociaciones y fundaciones para el cumplimiento de las actividades propias de las entidades públicas con participación de particulares. Las entidades estatales,

Centro Administrativo Municipal de Palmira – CAMP  
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533  
www.palmira.gov.co  
PBX.2709500 Ext.2299



cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes...".

#### 6. EL ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO:

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.	100%	Contratista
INCUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES Y LOS TIEMPOS PACTADOS PARA CADA ACTIVIDAD	100%	Contratista
SUBCONTRATACIÓN Y DILUCIÓN DE RESPONSABILIDADES: FORMAS EN QUE SE PUEDEN DILUIR RESPONSABILIDADES POR SUBCONTRATOS O REQUERIMIENTOS FINANCIEROS.	100%	Contratista
QUE EL CONTRATISTA INCUMPLA CON EL PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES A SUS TRABAJADORES QUE INTERVIENEN EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO.	100%	Contratista
RIESGO FINANCIERO, POR CONTAR CON INFORMACIÓN SUFICIENTE. EN ATENCIÓN A SU EXPERTICIA EN LA CONSECUCCIÓN Y ESTRUCTURACIÓN DE LOS RECURSOS NECESARIOS, SE PRESUME QUE CUENTA CON UN MANEJO Y POSIBILIDAD DE ADMINISTRACIÓN EFECTIVA DE LOS RIESGOS FINANCIEROS	100%	Contratista
RIESGO POLÍTICO Y SOCIAL	100%	Contratante

ANÁLISIS DE RIESGOS.												
No.	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	categoria	A quien se le asigna	Tratamiento
1	GENERAL	INTERNO	CONTRATACION	OPERACIONAL	Incumplimiento en la obligaciones del contrato	MEDIO	3	4	7	Alto	CONTRATISTA	este riesgo será cubierto a través de póliza de cumplimiento del contrato
2	GENERAL	INTERNO	EJECUCION	OPERACIONAL	Logro del objeto propuesto	BAJA	2	2	4	Bajo	MUNICIPIO DE PALMIRA	Se hará seguimiento mensual por parte del supervisor
3	ESPECIFICO	INTERNO	EJECUCION	OPERACIONAL	El riesgo previsible a la formulación del contrato de prestación de servicios se encuentra asociado a los posibles errores u omisiones que pueda generar la entidad contratada.	BAJA	2	2	4	Bajo	CONTRATISTA	Permanente supervisión del contratista
4	ESPECIFICO	INTERNO	EJECUCION	OPERACIONAL	Uso indebido de la información entregada al contratista como herramienta de ayuda para el cumplimiento de actividades.	BAJA	2	2	4	Bajo	CONTRATISTA	Se establecerá cláusula de confidencialidad en el contrato

## **7. LAS GARANTÍAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PRESENTE CONVENIO.**

Por la naturaleza del contrato, la forma de pago y de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.3.1.7 y siguientes del Decreto 1082 de 2015:

**PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DEL CONVENIO**, en cuantía equivalente al diez por ciento (10%) del valor del presente Convenio, cuya duración será la del Convenio y Cuatro (4) meses más;

**RESPONSABILIDAD CIVIL:** Por el tiempo de ejecución del contrato y por el valor de 200 SMMLV.

**PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES LABORALES QUE CUBRE A** la entidad de los perjuicios que se le ocasionen como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones laborales a que esté obligado el contratista garantizado, derivadas de la contratación del personal utilizado para la ejecución del contrato que se ampara, por valor equivalente al 5% del valor total del contrato y se extiende por el plazo del contrato y tres años más.

## **8. LA IDENTIFICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL**

La presente contratación no cuenta con acuerdos suscritos entre la nación o sus entidades descentralizadas y particulares; como tampoco con personas extranjeras de derecho público u organismos de derecho internacional; convenios necesarios para la operación de la OIT; convenios con UNESCO y la OIM; convenios financiados con fondos de los organismos multilaterales de crédito y entes gubernamentales extranjeros. Teniendo en cuenta la contratación, la naturaleza del objeto contractual y la modalidad de contratación directa no está sometido a ningún tratado internacional.

## **9. CONDICIONES DEL CONVENIO**

### **SUPERVISION Y/O INTERVENTORIA**

La supervisión estará a cargo de la Secretaria de Integración Social, quien tendrá las siguientes obligaciones, al igual el secretario puede designar el apoyo a la supervisión, si lo cree necesario y:

- 1) Certificar la idoneidad del Contratista cuando haya lugar.
- 2) Verificar el cumplimiento del objeto contractual y de las obligaciones contraídas por las partes.
- 3) Elaborar informe de ejecución remitiéndolo de manera oportuna a las instancias correspondientes.
- 4) Elaborar la certificación del cumplimiento y/o recibo a satisfacción del objeto contractual, con el fin de proceder al pago correspondiente.
- 5) Verificar al momento de certificar el cumplimiento del objeto contractual, el cumplimiento por parte del contratista de sus obligaciones con los sistemas de salud y pensiones en los porcentajes de Ley.
- 6) Impulsar el trámite de los pagos a favor del contratista en los términos establecidos para tales efectos.
- 7) Informar oportunamente sobre cualquier irregularidad e incumplimiento que se presente en la ejecución del contrato.
- 8) Solicitar oportunamente las adiciones o modificaciones al contrato, cuando sea procedente.
7. Solicitar oportunamente las adiciones o modificaciones al convenio, cuando sea procedente.

## INFORMES

Los aliados estarán obligados a presentar los informes de la siguiente manera:

1. Informe de gestión parcial: con el seguimiento y avance del proyecto
2. Informe mensual de actuaciones realizadas, llevando el seguimiento de las metas propuestas
3. Registro fotográfico y grabaciones de las actividades.
4. Informe del registro en los encuentros con la población beneficiada y participantes en articulaciones, en los talleres y socializaciones etc.
5. Informe Final debe traer todos lo del informe parcial y concluir todos los beneficios que se obtuvieron en ambas partes.
6. En el informe final se debe anexar certificado que se encuentre a paz y salvo por parte del ministerio del trabajo.

## CLAUSULA DE INDEMNIDAD:

Es obligación de los aliados mantener a la Alcaldía Municipal de Palmira indemne de cualquier reclamación proveniente de terceros que tenga como causa las actuaciones de los aliados.

### LIQUIDACION DEL CONVENIO:

La liquidación del convenio de asociación se podrá realizar de mutuo acuerdo una vez se cumpla con la ejecución del objeto a contratar o dentro de los cuatro meses siguientes a la terminación de la vigencia del mismo de conformidad al artículo 60 de la ley 80 de 1993 y el artículo 11 de la ley 1150 de 2007, El régimen jurídico aplicable será el previsto en las Leyes 80 de 1993 y los decretos reglamentarios, en especial los Decretos y demás normas concordantes. En lo que no se encuentra particularmente regulado, se aplicarán las normas comerciales y civiles vigentes.



**DIANA PATRICIA MONTAÑO**  
Secretaria de Integración Social

ELABORO: Cesar Augusto Salazar Hernández – Contralista  
REVISO: Doctora Diana Patricia Montano – Secretaria de Integración Social  
APROBO: Doctora Diana Patricia Montano – Secretaria de Integración Social

PRESUPUESTO OFICIAL

**CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE PALMIRA Y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES, PARA BRINDAR BIENESTAR SOCIAL A NIÑOS Y NIÑAS EN SU PRIMERA INFANCIA DE SECTORES VULNERABLES DE PALMIRA.**

El valor del presente convenio es VEINTICUATRO MILLONES DE PESOS M/C, los cuales se aportan de la siguiente manera:

El Municipio de Palmira aportara TREINTA MILLONES DE PESOS M/C (\$ 30.000.000=), soportado mediante las disponibilidades presupuestales No. 533 de 21/04/2016 por valor de (\$ 20.000.000=) y No. 0000 de 00/04/2016 por valor de (\$ 10.000.000=) y EL HOGAR INFANTIL BLANCA NIEVES aporta un total de CUATRO MILLONES DE PESOS M/C (\$ 4.000.000=).

Discriminado de la siguiente forma:

Actividad	TOTAL
<p>*Cumplir con el Objeto del Convenio en condiciones de calidad y eficiencia en el Marco de la ley 1098 de 2006.</p> <p>*Atender con 15 cupos a 15 niños y/o niñas en el Hogar Infantil BLANCA NIEVES.</p> <p>*Manejo efectivo del presupuesto asignado para la ejecución del convenio.</p> <p>*Presentar dentro de los diez días siguientes a la finalización de cada mes, un informe ejecutivo y estadístico una vez consolidada la información recolectada por beneficiados.</p> <p>*Registrar avances, logros y dificultades para retroalimentar el proceso formativo de los niños y niñas beneficiados del proyecto.</p> <p>*Realizar examen individual en que ingresan los niños y las niñas al Hogar Infantil.</p> <p>*Programar una minuta diaria que respondan a las necesidades de alimentación.</p> <p>*Realizar un festival de bienestar social junto con los padres y madres de familia, con el fin de generar un ambiente sano a sus hijos</p> <p>*Realizar seguimiento de bienestar social con mayor periodicidad, para así evaluar los alcances y mejoras de cada uno de los niños y niñas.</p> <p>*Para el <b>área de alimentos</b> el Hogar Infantil debe de estar dotado y tener:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotación de Menaje y Muebles de Cocina, con los mejores estándares de Calidad.</li> <li>• Espacios, loza y recipientes para la preparación de los Alimentos.</li> <li>• Menaje de cocina totalmente dotado en enseres; ollas, sartenes, cucharones, estufas, enfriadores, neveras y demás electrodomésticos de primera calidad, para la preparación de los alimentos para cada uno de los niños y niñas a beneficiarse.</li> <li>• Dotación de comedores con todos los utensilios para el servir y repartir los alimentos, tales como: Platos hondos, platos pandos, cucharas, vasos, pocillos.</li> <li>• Comedores y sillas rimax para cada uno de los niños y niñas.</li> </ul> <p>*Para el <b>área de Juego</b> el Hogar Infantil debe de estar dotado y tener:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Espacios lúdicos para las rondas y juegos.</li> <li>• Fortalecimiento de la riqueza cultural.</li> <li>• Juegos didácticos, en cada uno de los salones, para el óptimo desarrollo</li> </ul>	<p><b>\$ 34.000.000=</b></p>



ESTUDIOS PREVIOS

<p>motriz, lúdico, intelectual, sensorial y demás en cada uno de los niños y niñas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Área de huerta infantil para el buen inicio del desarrollo y cuidado por la naturaleza.</li> <li>• Fortalecimiento de las buenas prácticas y cuidados con la naturaleza.</li> <li>• Cuidado y protección por el medio ambiente.</li> <li>• Espacios para el libre esparcimiento de los niños y niñas.</li> <li>• Inculcación del respeto por los demás a través del juego.</li> </ul> <p>*Para el <b>área personal</b> el Hogar Infantil debe de estar dotado y tener: El Hogar infantil debe contar con personal calificado en cada una de sus áreas; tales como son las Maestras Jardineras todas Licenciadas en educación preescolar, personas de Servicios generales, quienes atienden las necesidades de los niños y niñas y la preparación de sus alimentos, con su certificación en manipulación de alimentos.</p>	
<p><b>Aporte Municipio de Palmira:</b> Brindar bienestar social a niños y niñas en su primera infancia de sectores vulnerables</p>	<p>\$ 30.000.000=</p>
<p><b>Aporte Hogar Infantil Blanca Nieves:</b> Infraestructura, dotación y áreas lúdicas de la Institución</p>	<p>\$ 4.000.000=</p>
<p><b>VALOR TOTAL CONVENIO</b></p>	<p>\$ 34.000.000=</p>

  
**DIANA PATRICIA MONTAÑA**  
 Secretaria de Integración Social

ELABORO: Cesar Augusto Salazar Hernández – Contratista  
 REVISO: Doctora Diana Patricia Montaña – Secretaria de Integración Social  
 APROBO: Doctora Diana Patricia Montaña – Secretaria de Integración Social

